



EMERGENCY WATCHLIST 2023

한 눈에 보는 2023 긴급위기국가목록



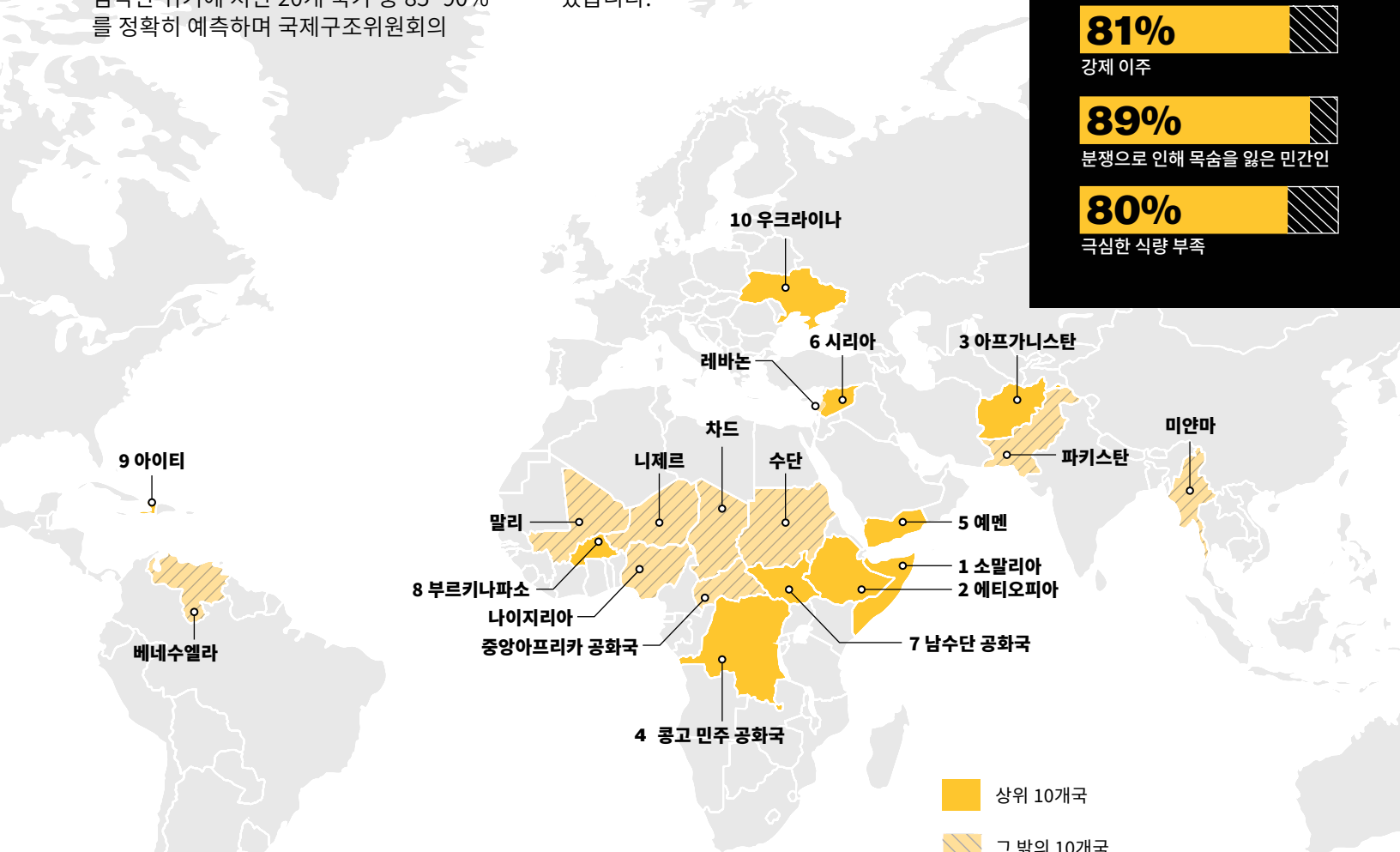
지금은 대비책을 마련해야 할 때입니다

국제구조위원회는 인도주의적 위기에 처한 사람들의 생존, 회복, 삶의 재건을 지원하는 것을 목표로 하는 세계적 인도주의 기구로서 긴급위기국가목록 보고서를 통해 매년 인도주의적 위기에 처할 수 있거나 상황이 악화될 가능성이 가장 높은 20개 국가를 선정합니다. 지난 10년간 해당 보고서는 가장 심각한 위기에 처한 20개 국가 중 85~90%를 정확히 예측하며 국제구조위원회의

긴급대응이 필요한 국가를 선정하는 데 도움을 주었습니다. 긴급위기국가목록에 포함되어 있는 20개 국가는 전례 없는 수준의 지원이 필요합니다. 20개 국가의 상황과 어떻게 대응해야 하는지에 대해 이해를 같이 할 때 전 세계적으로 고통받고 있는 사람들의 수를 줄일 수 있는 기회가 마침내 우리에게도 올 수 있습니다.

20개의 긴급위기국가는

세계 인구의 13% 차지
세계 GDP의 1.6% 차지



■ 상위 10개국
■ 그 밖의 10개국

위 사진: 7명의 자녀를 둔 '말라베이 바우베' 씨는 극심한 가뭄으로 인해 소말리아의 토로토로우 국내 실향민 캠프를 찾았습니다.

2023년 트렌드

전 세계의 인도주의적 필요가 기록적으로 높은 상황을 마주했습니다. 인도주의적 재앙으로부터 지역사회를 보호할 수 있는 방호책(guardrail)이 약해지고 분쟁, 경제적 혼란, 기후 위기가 인도주의적 필요를 더욱 가중시키고 있기 때문입니다.

분쟁은 인도주의적 필요의 80%를 야기하는 인도주의적 위기를 가속화하는 주된 요소입니다. 분쟁의 기간은 길어지고 규모도 증가하고 있습니다. 긴급위기가목록의 국가들은 평균적으로 12년 동안 무력 분쟁을 경험했습니다. 이중 대부분이 최소 다른 한 국가의 군사적 개입이 포함된 국제적인 내전입니다. 여러 국가가 개입한 분쟁일수록 더 참담하고 오랜 기간 지속됩니다. 분쟁에 개입된 주체들은 민간 인프라를 공격하고 원조를 무기 삼지만 처벌은 받지 않습니다. 현재 20개의 긴급위기가목록의 국가들을 포함한 40여 개의 국가에서 인도주의적 접근에 극심한 어려움을 겪고 있습니다.

긴급위기가목록의 국가들은 경제적 혼란으로 인해 식량 공급이 불안정해지고 빈곤이 빠르게 악화되고 있습니다. 러시아의 우크라이나 침공 사태는 전 세계적으로 식량과 에너지 가격에 큰 영향을 미쳤으며 코로나19의 장기적인 여파로 인해 필수품 수급마저 원활하지 않은 상황입니다. 7개의 긴급위기가목록 국가들은 평균 66%의 밀을, 그리고 소말리아의 경우는 90%의 밀을 러시아와 우크라이나에서 수입해왔습니다.

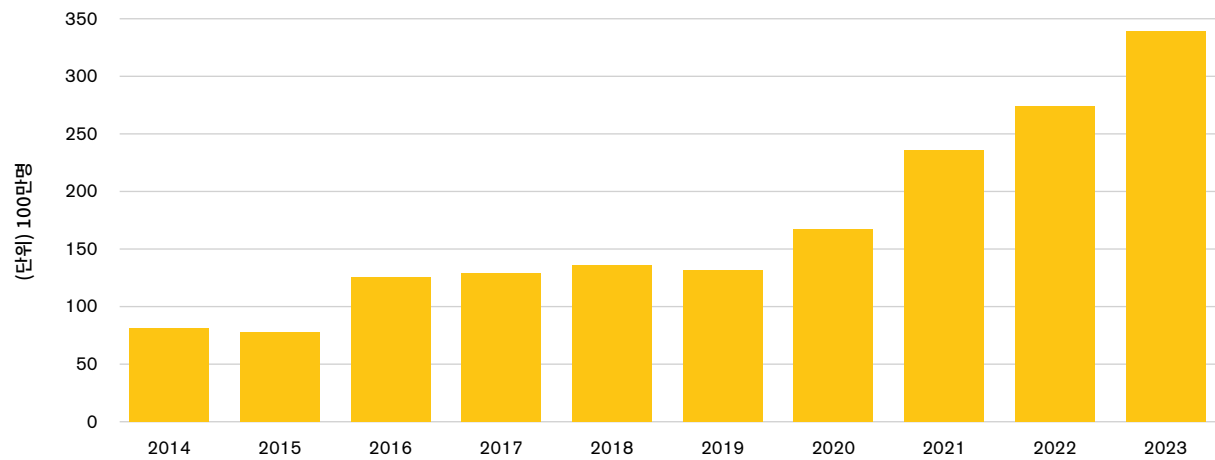
기후 변화는 빠르게 인도주의적 위기를 가속화하고 있습니다. 긴급위기가목록 국가들은 기후 변화에 대한 책임이 크지 않습니다. 해당 국가들이 2019년 배출한 이산화탄소는 전체 배출량의 1.9%이며 전 세계 평균과 비교했을 때 배출한 이산화탄소는 1인당 5분의 1에 불과합니다. 그럼에도 불구하고 해당 국가들은 최악의 기후 재난들을 경험했고 기후 변화에 대한 대비는 지속적으로 악화되고 있습니다. 2020년에 분쟁으로 인해 영향을 받은 국가들이 1인당 기후 위기를 위해 조달한 자금은 (climate financing per capita)은 다른 국가들의 3분의 1에 해당하는 수준이었습니다.



혹독한 겨울 폭풍으로 인해 임시 거처마저 물에 잠겨버린 레바논에 거주 중인 시리아 난민 어린이들

339.2M
3억 3920만 명이 인도적인 지원을 필요로 합니다

전 세계적으로 인도주의적 지원이 필요한 인구 수



인도주의적 위기를 예측하는 방법

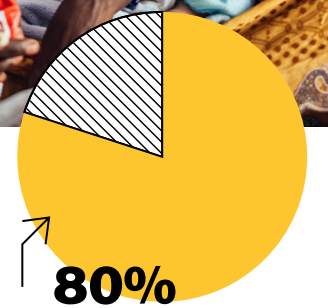
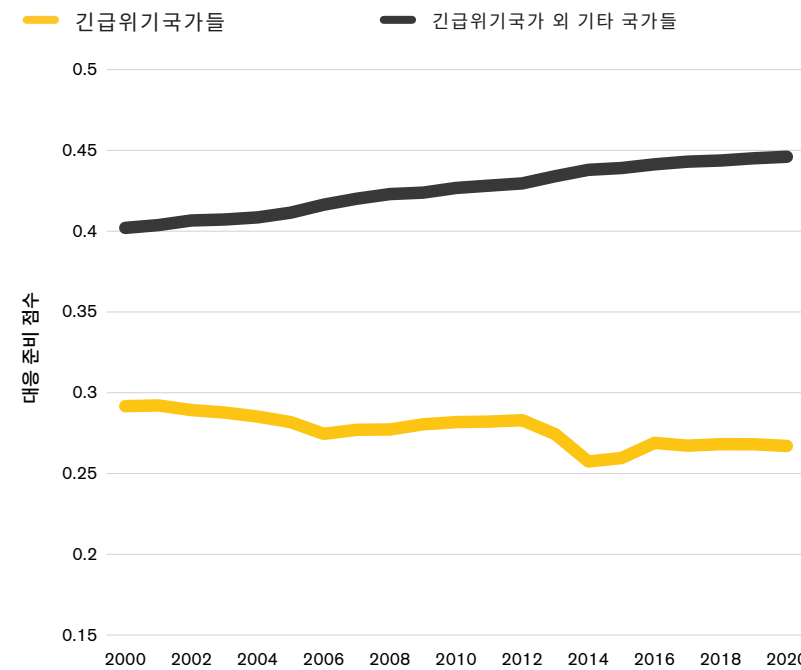
국제구조위원회는 독자적인 방법론을 사용해 상황이 심화되기 전에 위기를 포착합니다. 국제구조위원회는 취약성, 경제적 회복탄력성, 분쟁의 강도, 자연재해 및 팬데믹 위험성과 강제 이주성 등이 포함된 67개의 지표를 분석합니다. 해당 자료 분석은 현장에 파견된 국제구조위원회 직원들의 통찰력, 외부 파트너 그리고 전문가들의 견해로 보완됩니다. 긴급위기가목록은 상황이 가장 심각한 국가가 아닌 위기가 심화할 가능성이 높은 국가로 구성됩니다.



불평등한 위기 부담

2023년 긴급위기가목록에 포함된 20개 국가는 인도주의적 지원이 절실합니다. 강제 이주민, 여성과 소녀, 성소수자는 주로 가장 극심한 타격을 받는 집단입니다. 하지만 이들은 필요한 원조에 비해 많은 지원을 받지 못하고 있습니다. 만약 원조가 제공되지 않는다면 앞서 언급된 가장 취약한 집단은 성차별적 폭력과 아동 혼인, 노동, 착취, 폭력을 마주할 확률이 높아집니다.

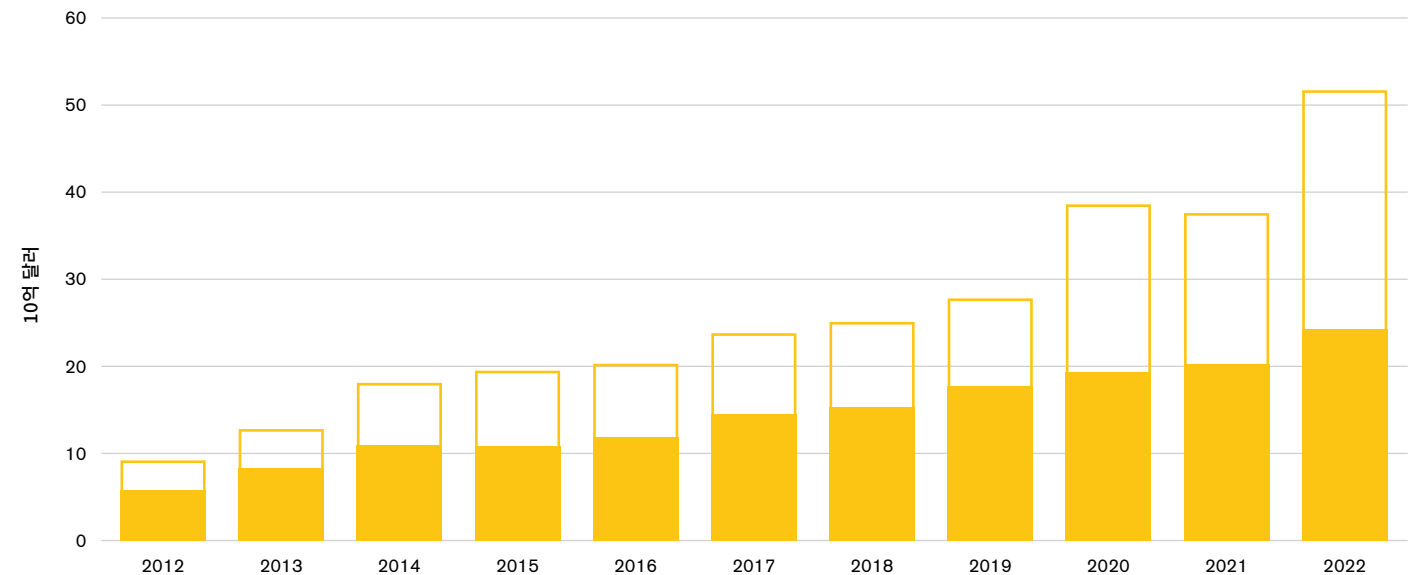
기후 변화 대응에 대한 평균 준비 상태



기후변화로 인해 난민이 된 사람들의 80%는 여성과 소녀들이었습니다

필요한 자원과 실제 지원금의 차이

(Data from the Financial Tracking Service of OCHA)



위 사진: 나이지리아 북동 지역에 거주 중인 '아다마 우다'는 국제구조위원회의 의료 서비스를 통해 영양실조에 걸린 자녀의 치료를 받고 있습니다. 왼쪽 사진: '모쿠베시'는 카메룬 서남 지역에서 활동 중인 성차별적 폭력 반대 운동가며 여성과 소녀들을 돕고 있습니다.

국제구조위원회의 권고사항

위기의 고리를 끊어야 합니다

1. **극심한 기아에 대한 국제적인 대응을 재개해야 합니다.** 국제사회는 기근이 가장 심각한 국가를 대상으로 한 유엔의 기근 방지 고위급 태스크 포스를 재개해야 합니다. 또한 영양실조 치료에 대한 접근성을 향상시키기 위해 필요한 프로토콜을 간소화해야 합니다.

2. **취약국가가 실패국가로 전락하는 것을 방지해야 합니다.** 공여국들은 양자간 공적개발원조(ODA)의 50%를, 취약하고 분쟁의 피해를 입은 국가에 우선 배정해야 합니다. 이러한 추가적인 원조는 위기 상황 속에서 예산이 자주 삭감되는 분야인 공중보건과 교육과 같은 기본적인 서비스를 재건하는데 할애되어야 합니다.

3. **사람이 우선인 다자개발은행(MBD) 전략을 통해 원조가 가장 시급한 고객*부터 지원해야 합니다.** 다자개발은행은 본래 정부가 우선인 전략을 취하고 있지만 사람이 우선인 전략으로 전환해야 합니다. 그리고 정부 차원의 보조 프로그램이 운영되기 어려운 지역을 지원하기 위해서 비정부기관에 자금을 조달할 수 있는 전략을 세워야 합니다.

*국제구조위원회에서는 도움을 받는 사람(수혜자)을 *고객으로 명명하고 있습니다. 이는 국제구조위원회에서 제공하는 서비스를 경제적인 관점이 아닌 인도주의 영역으로 확장하는 개념으로, 기회와 서비스에 대한 공평함을 우선순위에 두고 모든 고객과 국제구조위원회 직원, 기부자에 대한 책임을 중요시함을 표현하고 있습니다.

분쟁을 겪고 있는 민간인을 보호해야 합니다

1. **원조를 제공하고 받을 수 있는 권리를 회복시켜야 합니다.** 분쟁을 조장하는 주체들은 원조에 대한 접근성을 무기로 삼고 정치화하고 있습니다. 따라서 인도주의적 접근 옹호 기구(Organization for the Promotion of Humanitarian Access)와 같은 독립적인 기구를 설립함으로써 원조 거부를 기록하고 진실을 밝힐 수 있도록 해야 합니다.

2. **대규모 잔혹 행위에 대한 불처벌 관행을 타개해야 합니다.** 민간인을 향한 잔혹한 학대에는 정치와 대립을 초월해서 대응해야 합니다. 유엔 안전 보장 이사회의 상임 이사국은 대규모 잔혹 행위가 발생했을 경우 거부권 행사를 유예해야 하며 새로운 독자적인 패널을 통해 사건을 살펴야 합니다.

3. **평화와 안보의 영역에서 여성의 권리가 증진되어야 합니다.** 분쟁의 모든 단계에서 여성의 역할이 중요시되어야 합니다. 이는 여성이 리드하는 기구에 자금을 제공하고, 평화 협상 과정에서 여성의 역할을 강화하며, 분쟁이 여성에게 불균형적으로 더 많은 피해를 가져오는 문제를 다루는 프로그램을 지지하는 것을 의미합니다.

글로벌 위기에 함께 대응해야 합니다.

1. **기후 위기와 인도주의를 연계해 대응해야 합니다.** 불안정하고 분쟁의 영향을 받은 환경에서는 더 정확한 위기 분석과 기후 회복력의 혁신, 그리고 신중히 조정된 자금 조달 방안이 필요합니다. 공여국들은 오래전부터 약속해온 매년 1천억 달러의 기후 자금을 개발도상국에 지원할 뿐만 아니라 그중 50%는 해당 국가들의 기후 변화 적응을 돕는 데 제공해야 합니다.

2. **팬데믹으로부터 안전한 세상을 만들어야 합니다.** 팬데믹 예방, 대비 그리고 대책은 사회 전반위적인 대응을 필요로 합니다. 따라서 고위급 지도자로 구성된 세계 보건 위협 위원회(Global Health Threat Council)의 설립이 요구됩니다.

3. **강제 이주민을 위한 새로운 조건을 제시해야 합니다.** 현재 기록적으로 높은 이주민의 수는 이주민과 그들을 수용하는 국가에 대한 지원에 큰 변화가 필요함을 말해줍니다. 난민에게 일자리를 제공하고 교육과 의료 서비스를 제공하는 등 호의적인 정책을 시행하는 국가에 더욱 많은 자금을 지원하고 국내 이주 위기 문제에 집중된 지원 전략이 필요한 때입니다.



공식홈페이지를 통해 2023 긴급위기국가목록
폴버전을 확인할 수 있습니다.

국제구조위원회

국제구조위원회는 1933년 알베르트 아인슈타인(Albert Einstein)의 요청으로 설립된 세계적 인도주의 기구입니다. 국제구조위원회는 대부분의 긴급위기국가를 포함해 전 세계 40개 이상의 국가에서 사업을 전개하고 있으며 2021년에는 파트너들과 함께 3,100만 명이 넘는 고객에게 원조를 제공했습니다. 정치, 적대적인 태도, 가혹한 환경에도 불구하고 가장 도움이 필요한 고객들을 지원했고 수혜국이 도움이 필요한 만큼 그곳에 머물렀습니다. 국제구조위원회는 긴급위기대응, 의료, 교육, 경제적 안정, 여성과 소녀의 보호와 권리 증진 등 다양한 프로그램을 제공하고 있습니다.

